**GMINNY PROGRAM PROFILAKTYKI I ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW**

**ALKOHOLOWYCH W GMINIE SKÓRCZ NA ROK 2022**

1. **WPROWADZENIE**

Zgodnie art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity, Dz. U. z 2021 r., poz. 1119) do zadań własnych gminy należy prowadzenie działań związanych z profilaktyką i rozwiązywaniem problemów alkoholowych oraz integracji społecznej osób uzależnionych od alkoholu

Podstawą prawną opracowania Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, zwanego dalej Programem, jest art. 41 ust. 2 w/w ustawy, a źródłem finansowania Programu są środki finansowe pozyskiwane z opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż detaliczną napojów alkoholowych, które przedsiębiorcy wnoszą na rachunek gminy.

Zgodnie z zapisem ustawowym Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych uwzględnia cele operacyjne dotyczące profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych, określone w Narodowym Programie Zdrowia. Program stanowi także część Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych.

Zadania przewidziane do realizacji w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych realizowane są w korelacji z Gminnym Programem Przeciwdziałania Narkomanii i są kontynuacją oraz uzupełnieniem działań realizowanych w Gminie Skórcz w latach poprzednich.

**Główne podstawy prawne Programu:**

- ustawa z dnia 26 października 1982 roku o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (tekst jednolity, Dz. U. z 2021 r., poz. 1119),

- ustawa z dnia 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym (tekst jednolity, Dz. U. z 2021 r., poz.183 z późniejszymi zmianami,),

- Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie Narodowego Programu Zdrowia na lata 2021 – 2025, zwanego dalej NPZ (Dz.U.2021 r., poz.642).

Problemy społeczne związane z alkoholem są jednymi z najtrudniejszych do rozwiązania. Spożywanie alkoholu ma istotny wpływ na całą społeczną populację. Alkohol jest towarem legalnym, jednak wymagającym specjalnych regulacji prawno - administracyjnych i finansowych ze względu na powodowanie strat społecznych, ekonomicznych oraz zdrowotnych. Mając na uwadze te ujemne czynniki polska polityka alkoholowa wprowadziła wobec alkoholu regulacje o charakterze reglamentacyjnym. Oznacza to, że państwo polskie zezwala na handel alkoholem, ale ingeruje w kwestie związane z jego dostępnością.

W dniu 9 marca 2018 r. weszła w życie ustawa nowelizująca ustawę o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, która nałożyła na rady gmin obowiązek uchwalenia uchwał dotyczących maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, jak i do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych. Należy podkreślić, że ustalenia w tym przedmiocie nie mogą być dowolne, a zawsze powinny być podporządkowane celowi ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi jakim jest ograniczenie spożycia napojów alkoholowych i zmiana ich struktury spożywania.

1. **DIAGNOZA**

Skala zjawiska uzależnienia od alkoholu na terenie gminy jest trudna do precyzyjnego określenia, a poziom spożycia alkoholu, jak i rozpowszechnianie szkodliwych następstw picia są różne w zależności od środowiska. Problemy związane z alkoholem to:

1. **Duża dostępność fizyczna i ekonomiczna alkoholu:**

Struktura liczby wydanych zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w Gminie Skórcz przedstawia się następująco:

1. zawierających do 4,5 % alkoholu oraz piwa, przeznaczonych do spożycia:
2. poza miejscem sprzedaży: 9,
3. w miejscu sprzedaży : 0,
4. zawierających powyżej 4,5% alkoholu ( z wyjątkiem piwa) do 18%, przeznaczonych do spożycia:
5. poza miejscem sprzedaży : 6,
6. w miejscu sprzedaży : 0,
7. zawierających powyżej 18% alkoholu, przeznaczonych do spożycia:
8. poza miejscem sprzedaży: 5,
9. w miejscu sprzedaży: 0.

Na terenie gminy Skórcz sprzedaż napojów alkoholowych prowadzona jest w 9 sklepach. Na terenie gminy brak jest zakładów gastronomicznych.

Według stanu na dzień 15.11.2021 r. gminę Skórcz zamieszkuje 4538 osób, w tym: 3701 osób pełnoletnich.

Dane statystyczne rejestrowane od kilku lat w sprawozdaniach z realizacji Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Gminie Skórcz wskazują, że rynek napojów alkoholowych w gminie, w tym liczba punktów sprzedaży przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży oraz do spożycia w miejscu sprzedaży charakteryzują się niewielką tendencją zwyżkową lub tendencją stałą. Ustawodawca wprowadził instrumenty ograniczania dostępności alkoholu i w znacznej mierze stosowanie tych instrumentów pozostawił w kompetencji gmin. W dniu 9 marca 2018 r. weszła w życie ustawa nowelizująca ustawę o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi, która nałożyła na rady gmin obowiązek uchwalenia uchwał dotyczących:

1. maksymalnej liczby zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży, jak i do spożycia poza miejscem sprzedaży,
2. zasad usytuowania na terenie gminy miejsc sprzedaży i podawania napojów alkoholowych.

Podejmując ww. uchwały uwzględniono zapisy gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych dotyczące ograniczenia spożycia napojów alkoholowych oraz struktury ich spożywania - uregulowano m.in. limit zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych poprzez ustawowe wprowadzenie obowiązku określenia liczby zezwoleń na sprzedaż alkoholu do 4,5% oraz na piwo – zarówno w przypadku placówek handlowych (do spożycia poza miejscem sprzedaży), jak i w przypadku lokali gastronomicznych (do spożycia w miejscu sprzedaży). Warto zaznaczyć, że maksymalna liczba zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia w miejscu sprzedaży jak i do spożycia poza miejscem sprzedaży skonsultowana została z jednostkami pomocniczymi gminy.

1. **Szkody zdrowotne związane z nadużywaniem alkoholu oraz zaburzenia życia rodzinnego związane z alkoholem, w tym zjawisko przemocy domowej.**

Informacji o rozmiarach tego problemu dostarczają. dane uzyskane m.in z Ośrodka Pomocy Społecznej, Posterunku Policji, SPZOZ Centrum Zdrowia Psychicznego i Leczenia Uzależnień a także Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Skórczu w 2021 r. objął pomocą 6 rodzin, które zostały dotknięte problemem alkoholowym.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w 2021 r. zarejestrował 5 nowych Niebieskich Kart, gdzie podłożem przemocy był nadużywany alkohol. Łącznie prowadzono 12 Niebieskich Kart. Na dzień dzisiejszy zakończone są 2 sprawy.

Z oddziaływań psychoterapeutycznych w SPZOZ Centrum Zdrowia Psychicznego i Leczenia Uzależnień w Starogardzie Gdańskim w 2021 r. skorzystało 26 osób z ternu naszej gminy , którym udzielono 159 porad.

Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Skórczu wzorem lat ubiegłych propagowała dobre praktyki w dziedzinie przeciwdziałania uzależnieniom i rozpowszechniała materiały informacyjno-edukacyjne w tym zakresie. Prowadziła rozmowy motywujące do podjęcia dobrowolnego leczenia odwykowego oraz niestety zmuszona była do wystosowania 5 wniosków o leczenie odwykowe w systemie zamkniętym.

1. **CELE I DZIAŁANIA**
2. **Cele Programu:**

* Zapobieganie powstawaniu problemów związanych z nadużywaniem alkoholu
* Szukanie wsparcia dla działań na rzecz zmniejszania rozmiarów aktualnie istniejących problemów alkoholowych.

1. **Działania:**

Prowadzenie działań profilaktycznych na trzech poziomach tj. odpowiednio do stopnia ryzyka:

**profilaktyka uniwersalna** – przez którą zgodnie z definicja zawartą w Narodowym Programie Zdrowia rozumie się profilaktykę ukierunkowaną na całe populacje, to jest działania profilaktyczne adresowane do całych grup bez względu na stopień indywidualnego ryzyka występowania problemów związanych z używaniem alkoholu, środków odurzających, substancji psychotropowych, środków zastępczych i nowych substancji psychoaktywnych lub uzależnień behawioralnych. Ich celem jest zmniejszanie lub eliminowanie czynników ryzyka sprzyjających rozwojowi problemów w danej populacji i wzmacnianie czynników wspierających prawidłowy rozwój: działania uniwersalne są realizowane np. w populacji dzieci i młodzieży w wieku gimnazjalnym, w populacji młodych dorosłych, w populacji rodziców posiadających dzieci w wieku szkolnym; przykładem profilaktyki uniwersalnej są programy opóźniania inicjacji alkoholowej lub nikotynowej adresowane do całej populacji dzieci wchodzących w okres pierwszych eksperymentów z substancjami psychoaktywnymi;

**profilaktyka selektywna** – przez którą zgodnie z definicja zawarta w narodowym Funduszu Zdrowia rozumie się profilaktykę ukierunkowana na jednostki i grupy zwiększonego ryzyka, to jest działania profilaktyczne adresowane do jednostek lub grup , które ze względu na swoją sytuację społeczną, rodzinną, środowiskową lub uwarunkowania biologiczne sa narażone na większe od przeciętnego ryzyko wystąpienia problemów wynikających ze stosowania substancji psychoaktywnych, uzależnień behawioralnych lub innych zaburzeń zdrowia psychicznego; działania z tego poziomu profilaktyki są podejmowane ze względu na sam fakt przynależności do danej grupy; profilaktyka selektywna jest działaniem uprzedzającym a nie naprawczym;

**profilaktyka wskazująca**  - przez którą zgodnie z definicją zawartą w narodowym Programie Zdrowia rozumie się profilaktykę ukierunkowana na jednostki 9lub grupy0 wysokiego ryzyka demonstrujące wczesne symptomy problemów związanych z używaniem alkoholu, środków odurzających, substancji psychotropowych, środków zastępczych lub NSP bądź problemów wynikających z uzależnień behawioralnych, ale jeszcze niespełniające kryteriów diagnostycznych uzależnienia, a także wskazujące na symptomy innych zaburzeń zachowania lub problemów psychicznych. Przykładem profilaktyki wskazującej są interwencje podejmowane wobec uczniów upijających się lub eksperymentujących z narkotykami; niektóre działania mające na celu redukcję szkód zdrowotnych lub społecznych u osób nadużywających substancji psychoaktywnych (np. działania edukacyjne i prawne zmierzające do ograniczenia liczby wypadków drogowych popełnianych przez kierowców pod wpływem tych substancji).

**IV. ZADANIA DO REALIZACJI:**

* 1. **Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu**

a. kontynuacja współpracy z Placówkami Leczniczymi w celu realizacji zadań i programów zdrowotnych w zakresie terapii uzależnień i współuzależnień,

b. prowadzenie rozmów interwencyjno- motywacyjnych i nakłanianie do podjęcia leczenia przez osoby uzależnione,

c. udostępnianie materiałów informacyjnych o chorobie alkoholowej dla uzależnionych i współuzależnionych.

1. **Udzielanie rodzinom, w których występują problemy uzależnień, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrony przed przemocą:**

a. prowadzenie kampanii informacyjno-profilaktycznej w zakresie zapobiegania przemocy w szkole i rodzinie,

b. współpraca z Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej, Policją, szkołami, instytucjami zajmującymi się pomocą dziecku i rodzinie w zakresie stosowania procedury „Niebieskiej Karty" - dotyczącej przemocy w rodzinie oraz uruchamianie interwencji w przypadku stwierdzenia takiej przemocy,

c. udzielanie pomocy psychospołecznej i prawnej osobom uzależnionym i współuzależnionym na wniosek instytucji wymienionych pod lit. „b" oraz osób fizycznych

d. podejmowanie czynności zmierzających do orzeczenia o zastosowaniu wobec osoby uzależnionej od alkoholu obowiązku poddania się leczeniu w zakładzie lecznictwa odwykowego:

* występowanie do lekarza biegłego o przeprowadzenie badania osoby uzależnionej i wydanie opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu,
* występowanie z wnioskiem do Sądu Rejonowego w Starogardzie Gdańskim o wydanie

postanowienia o obowiązku poddania się leczeniu odwykowemu,

* współpraca z kuratorami sądowymi,
* zbieranie dokumentacji przypadków przemocy domowej,
* pokrywanie kosztów rozpatrywania wniosków o zobowiązanie do leczenia odwykowego (badań, wydawania opinii w przedmiocie uzależnienia od alkoholu),

e. kierowanie osób uzależnionych oraz sprawców przemocy domowej do dobrowolnego korzystania z pomocy terapeutycznej

f. podejmowanie interwencji w indywidualnych sprawach mieszkańców związanych z problemem alkoholowym,

g. prowadzenie indywidualnych rozmów z rodzicami i prowadzenie pogadanek tematycznych w szkołach i świetlicach.

1. **Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dla dzieci i młodzieży oraz dorosłych:**

a. wspieranie i dofinansowanie wypoczynku dla dzieci i młodzieży zarówno z rodzin, w których występują problemy alkoholowe jaki i z rodzin pozostałych w ramach profilaktyki przeciwalkoholowej oraz łączenia grup w oparciu o opisany program zajęć terapeutycznych lub profilaktycznych

b. prowadzenie zajęć profilaktyczno-terapeutycznych przez specjalistów we wszystkich szkołach na terenie Gminy Skórcz

c. realizacja programów terapeutycznych w szkołach

d. organizacja imprez popularyzujących trzeźwy i zdrowy styl życia:

* konkursy plastyczne i muzyczne
* pikniki rodzinne, festyny

e. wspomaganie programów edukacyjnych i profilaktycznych podejmowanych przez harcerstwo i sport szkolny pod hasłami postaw i umiejętności służących zdrowemu i trzeźwemu życiu

f. propagowanie różnych form zdrowego i alternatywnego sposobu spędzania czasu wolnego

g. wspieranie działalności świetlic w zakresie działań profilaktycznych,

h. finansowanie zakupu materiałów, wyposażenia szkolnego i sprzętu niezbędnego do prowadzenie zajęć o charakterze profilaktycznym

**4. Podejmowanie interwencji w związku z naruszeniem przepisów określonych w art. 131 i art. 15 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz występowanie przed sądem w charakterze oskarżyciela publicznego:**

a. opiniowanie wniosków o wydanie zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych,

b. kontrola punktów sprzedaży napojów alkoholowych, zwłaszcza w kontekście przestrzegania zakazu sprzedaży alkoholu nieletnim,

c. na podstawie upoważnienia organu zezwalającego prowadzenie kontroli przestrzegania zasad i warunków sprzedaży, podawania i spożycia napojów alkoholowych,

d. współpraca z mediami w szczególności w zakresie sprzedaży napojów alkoholowych nieletnim,

e. prowadzenie analizy problemów alkoholowych i stanu zasobów w dziedzinie ich rozwiązywania na terenie gminy.

1. **Uczestnictwo członków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w tematycznych szkoleniach, seminariach organizowanych przez Państwową Agencję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Urząd Marszałkowski oraz inne organy administracji publicznej.**
2. **Realizatorzy programu:**

a. Wójt Gminy

b. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej

c. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

d. Świetlice

e. Policja

f. Przychodnia Rejonowa w Skórczu

g. Szkoły, Parafie

1. **SPOSÓB REALIZACJI PROGRAMU:**

1. przygotowanie i przedkładanie przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych programu działań oraz preliminarza finansowego na każdy rok kalendarzowy,

2. bieżąca koordynacja zadań wynikających z gminnego programu przez Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych

1. **FINANSOWANIE PROGRAMU**

Środki na realizację Gminnego Programu pochodzić będą z budżetu gminy z przeznaczeniem na realizację zadań własnych gminy wynikających z ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi oraz dodatkowych kwot pochodzących z opłat za korzystanie z zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych oraz środków pozyskanych z innych źródeł.

1. **ZASADY WYNAGRADZANIA CZŁONKÓW GMINNEJ KOMISJI ROZWIĄZYWANIA PROBLEMÓW ALKOHOLOWYCH**

1.Osobom wchodzącym w skład Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych za udział w każdym posiedzeniu komisji przysługuje wynagrodzenie w wysokości 80,00 zł.

2. Podstawę do wypłacenia wynagrodzenia stanowi podpis osób wymienionych w ust. l na liście obecności.

1. Osobom, o których mowa w ust. l, w związku z wykonywaniem zadań komisji, przysługuje zwrot kosztów podróży i inne należności na zasadach określonych w rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 29 stycznia 2013 r.w sprawie należności przysługujących pracownikowi zatrudnionemu w państwowej lub samorządowej jednostce sfery budżetowej tytułu podróży służbowej (Dz. U. z 2013 r. poz. 167).

**Preliminarz Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych**

**na rok 2022**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  | **Zwiększenie dostępności pomocy terapeutycznej i rehabilitacyjnej dla osób uzależnionych od alkoholu** | **4.500 zł** |
|  | **Udzielanie rodzinom, w których występują problemy uzależnień, pomocy psychospołecznej i prawnej, a w szczególności ochrona przed przemocą** | **5.500 zł** |
|  | **Prowadzenie profilaktycznej działalności informacyjnej i edukacyjnej, w szczególności dzieci i młodzieży oraz dorosłych** | **17.500 zł** |
|  | **RAZEM WYDATKI** | **27.500 zł** |