



WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Nazwa i adres jednostki kontrolowanej	Rada Gminy w Skórczu ¹ (dalej: <i>Rada Gminy</i>)
Przedmiot kontroli:	realizacja zadań zleconych radom gmin z zakresu administracji rządowej oraz prawidłowość i terminowość załatwiania skarg i wniosków
Okres objęty kontrolą:	- w zakresie wyboru ławników od 1 stycznia 2015r. do 31 grudnia 2017r., - w zakresie skarg i wniosków od 1 stycznia 2016r. do 31 grudnia 2017r.
Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli	kontrola planowa, w trybie zwykłym, na podstawie art. 28 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (t.j. Dz. U. z 2015r., poz. 525 z późn. zm.) oraz art. 258 § 1 pkt 5 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego ²
Data rozpoczęcia i zakończenia kontroli	19 – 23 lutego 2018r.
Kierownik jednostki kontrolowanej	Andrzej Klin – Przewodniczący Rady Gminy w Skórczu (dalej: <i>Przewodniczący Rady Gminy</i>)
Skład zespołu kontrolującego	Bernadeta Karwacka – starszy inspektor wojewódzki
<u>Informacje wstępne:</u> <p>Zgodnie z art. 11a ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym³ organami gminy są wójt (burmistrz, prezydent miasta) oraz rada gminy. Do właściwości rady gminy należą wszystkie sprawy pozostające w zakresie działania gminy, o ile ustawy nie stanowią inaczej.</p> <p>Zgodnie z art. 160 ustawy z dnia 27 lipca 2001r. Prawo o ustroju sądów powszechnych⁴ (dalej: <i>prawo o ustroju sądów powszechnych</i>) ławników do sądów okręgowych oraz do sądów rejonowych wybierają rady gmin. Wybory przygotowują gminy jako zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej.</p> <p>Na podstawie art. 229 § 3 <i>kpa</i> rada gminy rozpatruje skargi na wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych, z wyjątkiem spraw należących do zadań zleconych z zakresu administracji rządowej. Natomiast wnioski, których przedmiotem są m.in. sprawy dot. ulepszenia organizacji czy usprawnienia pracy rady, rada gminy rozpatruje na podstawie art. 242 § 1 <i>kpa</i>.</p> <p>Zgodnie z informacją przekazaną przez <i>Przewodniczącego Rady Gminy</i> w piśmie znak: OR.150.1.2018 z dnia 30 stycznia 2018r.⁵ w okresie objętym kontrolą:</p> <ul style="list-style-type: none">- do <i>Rady Gminy</i> wpłynęła 1 skarga, nie wpłynął żaden wniosek,	

¹ ul. Dworcowa 6 83-220 Skórcz

² j.t. Dz.U. z 2017r., poz. 1257

³ j.t. Dz. U z 2016 r., poz.446 z późn.zm.

⁴ j. t. Dz. U. z 2016r. poz. 2062 z późn. zm.

⁵ Akta kontroli str. 3

WYDZIAŁ KONTROLI

Rada Gminy dokonała wyboru 1 ławnika na kadencję 2016-2019.

W związku z powyższym weryfikacji poddano:

- informację o dniach i godzinach przyjęć obywateli w sprawach skarg i wniosków w siedzibie Rady Gminy oraz dokumentację dotyczącą załatwienia 1 skargi,
- dokumentację z postępowania przeprowadzonego w zakresie wyboru ławników do Sądu Rejonowego w Starogardzie Gdańskim.

Ustalenia:

I. Prawidłowość oraz terminowość załatwiania skarg i wniosków

Zgodnie z art. 253 § 4 *kpa* informacja o dniach i godzinach przyjęć interesantów w sprawach skarg i wniosków jest wywieszona w widocznym miejscu w siedzibie Rady Gminy. Treść przedmiotowej informacji wypełnia dyspozycję określoną w art. 253 § 3 *kpa* – dni i godziny przyjęć interesantów w sprawach skarg i wniosków są dostosowane do potrzeb ludności.

Ustalono, że Rada Gminy prowadzi rejestr skarg i wniosków. W okresie podanym kontroli wpłynęła jedna skarga i nie wpłynął żaden wniosek. W wyniku weryfikacji rejestru skarg i wniosków wpływających do Rady Gminy stwierdzono, iż nie dokonano rejestracji złożonej skargi, która dotyczyła pracownika Publicznej Szkoły Podstawowej w Mirotkach. Skarga pozostawiona została bez rozpatrzenia. Z notatki w spisie spraw wynika, że: „pozostawiono bez rozpatrzenia, bowiem skarga była tożsama z treścią skargi, którą otrzymał wójt Gminy Skórcz i fakt podjęcia już działań przez wójta Gminy Skórcz w tym zakresie”. Poproszony o dodatkowe wyjaśnienie niezakończono przedmiotowej skargi Przewodniczący Rady Gminy w piśmie z dnia 22 lutego 2018r. znak: OR.150.1.1.2018⁶ wskazał m.in., że: (...) „uznano, iż Rada Gminy w Skórczu nie posiada kompetencji do rozpatrzenia skargi na pracownika szkoły niebędącego jej kierownikiem, oraz (...) w związku z załatwieniem skargi z dnia 30 listopada 2017r. przez Wójta Gminy Skórcz, Rada Gminy Skórcz nie podjęła rozstrzygnięcia, co do w/w na sesji Rady Gminy, która miała miejsce dnia 21 grudnia 2017r. Takie postępowanie uzasadnione było również ze względu na okoliczność załatwienia skargi z dnia 30 listopada 2017r. przez organ właściwy, tj. Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Mirotkach, jeszcze przed terminem sesji (...) w trakcie sesji radnym Rady Gminy w Skórczu przekazane zostały wyjaśnienia Dyrektora Publicznej Szkoły Podstawowej w Mirotkach w zakresie skargi z dnia 30 listopada 2017r.” (...).

Odnosząc się do powyższych wyjaśnień, wskazać należy, że rada gminy jako organ kolegialny wszelkie decyzje w rozpatrywanych przez siebie sprawach podejmuje w formie uchwały. Stwierdzenie, że: „uznano, iż Rada Gminy w Skórczu nie posiada kompetencji do rozpatrzenia skargi na pracownika szkoły niebędącego jej kierownikiem” nie ma żadnego odzwierciedlenia w aktach sprawy. Rada Gminy nie stwierdziła bowiem w formie uchwały braku swojej kompetencji do załatwienia skargi i nie przekazała jej do organu właściwego. Brak działań w tym zakresie stanowi niedopełnienie obowiązku wynikającego z przepisu art. 231 *kpa*.

Również fakt, iż skarga tożsamej treści wpłynęła do Wójta, którą to skargę Wójt przekazał do organu właściwego celem jej rozpatrzenia, nie uzasadnia pozostawienia jej przez Radę Gminy bez załatwienia.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **negatywnie**.

⁶ Akta kontroli str. 22

II. Przebieg i organizacja wyboru ławników

Przepis art. 160 § 1 *prawa o ustroju sądów powszechnych* określa, że ławników do sądów powszechnych wybiera rada gminy, której obszar jest objęty właściwością tych sądów.

Pismem z dnia 27 maja 2015r. Wiceprezes Sądu Okręgowego w Gdańsku poinformował Radę Gminy w Skórczu o ilości ławników na kadencję 2016-2019 do orzekania w Sądzie Rejonowym w Starogardzie Gdańskim (1 ławnik). W dniu 22 czerwca 2015r. wpłynęło pismo Prezesa Sądu Rejonowego w Starogardzie Gdańskim zgłaszającego kandydata na ławnika (reelekcja) wraz z kompletem dokumentów, a także dokumentacja wraz kartą zgłoszenia drugiego kandydata na ławnika zgłoszonego przez grupę obywateli.

Zgodnie z art. 163 § 1 *prawa o ustroju sądów powszechnych* uchwałą nr V/37/2015 Rady Gminy w Skórczu z 24 czerwca 2015r. powołano zespół ds. zaopiniowania kandydatów na ławników do sądów powszechnych, (dalej: zespół). Zgłoszenia zostały dokonane w terminie określonym w art. 162 § 1 *prawa o ustroju sądów powszechnych*.

W dniu 1 lipca 2015r., na podstawie art. 162 § 9 *prawa o ustroju sądów powszechnych*, wystosowano pismo do Komendy Powiatowej Policji w Starogardzie Gdańskim⁷ z prośbą o udzielenie informacji w sprawie kandydatów na ławnika. W dniu 20 sierpnia 2015r. do Rady Gminy wpłynęło pismo z Posterunku Policji w Skórczu dot. pozytywnej opinii o kandydatach na ławnika⁸.

W tym miejscu wskazać należy, iż przepis art. 162 § 9 *prawa o ustroju sądów powszechnych* wyraźnie stanowi, iż rady gmin zasięgają od komendanta wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników. Zwrócenie się zatem do komendy powiatowej Policji, a następnie oparcie się na informacji przekazanej przez posterunek Policji jest niezgodne z ustalonym porządkiem prawnym i stanowi naruszenie w/w przepisu prawa.

Ustalono, że w dniu 25 września 2015r. odbyło się posiedzenie zespołu, z którego sporządzono protokół. Podczas VI sesji Rady Gminy w dniu 29 września 2015r. w drodze tajnego głosowania dokonano wyboru jednego z dwóch kandydatów na ławnika.

Uchwałą z dnia 29 września 2015r.⁹ Rada Gminy stwierdziła wybór 1 ławnika do orzekania w Sądzie Rejonowym w Starogardzie Gdańskim.

Wybór ławnika został dokonany z zachowaniem terminu przewidzianego w art. 163 § 1 *prawa o ustroju sądów powszechnych*. Pismem z dnia 5 października 2015r. skierowanym do Sądu Rejonowego w Starogardzie Gdańskim poinformowano o wyborze ławnika do Sądu Rejonowego w Starogardzie Gdańskim oraz przekazano uchwałę Rady Gminy w Skórczu wraz z kartą zgłoszenia kandydata na ławnika i załącznikami w myśl art. 164 § 1 *prawa o ustroju sądów powszechnych* oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gminy przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia¹⁰.

Na podstawie dokonanych ustaleń kontrolowany obszar oceniono **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

⁷ akta kontroli str. 32

⁸ akta kontroli str. 33

⁹ Uchwała Nr VI/42/2015 RG w Skórczu z dnia 29.09.2015r. w sprawie wyboru ławnika wraz z uzasadnieniem

¹⁰ Dz.U. z 2011r. Nr 121, poz.693,

Stwierdzone nieprawidłowości	<p>- nieprzekazanie skargi zgodnie z właściwością do organu właściwego,</p> <p>- niepowzięcie informacji o kandydatach na ławników <u>od komendanta wojewódzkiego Policji w Gdańsku</u> przed dokonaniem wyboru ławników.</p> <p>Przyczyny stwierdzonych nieprawidłowości: niezachowanie staranności proceduralnej i brak rzetelności w wykonywaniu zadań;</p> <p>Skutki nieprawidłowości: naruszenie zasad ogólnych <i>kpa</i>, tj.: zasady praworządności¹¹, prawdy obiektywnej¹², pogłębiania zaufania obywateli do władzy publicznej¹³, informowania stron¹⁴,</p> <p>Osoby odpowiedzialne: <i>przewodniczący rady miasta</i> jako osoba organizująca pracę rady.</p>
Ocena kontrolowanej działalności	pozytywna z nieprawidłowościami
<p>Zalecenia</p> <p>Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, na podstawie art. 46 ust. 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011r. o kontroli w administracji rządowej¹⁵ (dalej: <i>ustawa o kontroli</i>), wnioskuję o:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. niezwłoczne przekazywanie skargi do organu właściwego, w przypadku braku kompetencji <i>Rady Gminy</i> do jej rozpatrzenia, 2. przestrzeganie przepisów proceduralnych, zwłaszcza w zakresie pozyskiwania informacji o kandydatach na ławnika od organu wskazanego w przepisach, tj. komendanta wojewódzkiego Policji. 	
<p>Na podstawie art. 49 w zw. z art. 46 ust. 3 pkt 3 <i>ustawy o kontroli</i> proszę o przedstawienie w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego dokumentu informacji o sposobie wykorzystania uwag i wniosków lub przyczyn ich niewykorzystania.</p>	

WOJEWODA POMORSKI

Dariusz Drelich

¹¹ art. 6 *kpa*

¹² art. 7 *kpa*

¹³ art. 8 *kpa*

¹⁴ art. 9 *kpa*

¹⁵ t.j. Dz.U. Nr 185, poz. 1092

WYDZIAŁ KONTROLI

POMORSKI URZĄD WOJEWÓDZKI W GDAŃSKU
 ul. Okopowa 21/27, 80-810 Gdańsk, tel.: 58 30 77 368, fax: 58 30 77 106
 www.gdansk.uw.gov.pl, e-mail: wk@gdansk.uw.gov.pl