

**OPINIA****z dnia 27 maja 2022 roku****Komisji Rewizyjnej Rady Gminy w Skórczu  
do wykonania budżetu Gminy Skórcz za 2021 rok**

Szanowni Państwo Radni!

Przedstawiona Państwu opinia Komisji Rewizyjnej do wykonania budżetu gminy i sprawozdania finansowego za rok 2021 została sformułowana w oparciu o:

1. przedłożone przez Wójta Gminy Skórcz sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy Skórcz za rok 2021 oraz informację o stanie mienia komunalnego za okres od 1 stycznia 2021 r. do 31 grudnia 2021 r.,
2. pozytywną opinię Regionalnej Izby Obrachunkowej w Gdańsku o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Skórcz za rok 2021 wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami,
3. pracę komisji,
4. sprawozdania finansowego sporządzonego na dzień 31.12.2021 r. składającego się z:
  - 1) Bilansu z wykonania budżetu gminy,
  - 2) Łącznego Bilansu jednostki budżetowej,
  - 3) Łącznego Rachunku zysków i strat,
  - 4) Łącznego Zestawienia zmian w funduszu jednostki,
  - 5) Łącznej Informacji dodatkowej.
5. Protokoły kontroli z 2021 r.
6. Wyjaśnienia Wójta Gminy Skórcz i Skarbnika Gminy Skórcz.

W wyniku analizy w/w materiałów oraz informacji uzyskanych od Wójta i Skarbnika Gminy Skórcz, komisja pozytywnie oceniła wykonanie budżetu gminy.

**I. Analiza sprawozdania z wykonania budżetu Gminy Skórcz za 2021 r.**

Budżet Gminy Skórcz na 2021 rok został uchwalony Uchwałą nr XVIII/169/2020 Rady Gminy w Skórczu z dnia 18 grudnia 2020 r. w następujących wielkościach:

- dochody budżetu w kwocie	20 980 000,00 zł,
- wydatki budżetu w kwocie	21 880 000,00 zł,
- przychody budżetu w kwocie	1 560 000,00 zł,
- rozchody budżetu w kwocie	660 000,00 zł.

W wyniku dokonanych zmian w ciągu roku plan budżetu wyniósł:

- dochodach	27 863 265,96 zł,
- wydatkach	29 672 244,36 zł,
- w przychodach	2 468 978,40 zł,
- w rozchodach	660 000,00 zł.

Zestawienie ogólne z wykonania budżetu gminy przedstawia poniższa tabela (na podstawie sprawozdania o nadwyżce/deficycie Rb-NDS na dzień 31.12.2021 r.)

L.p.	Wyszczególnienie	Plan	Wykonanie	% Wyk.
<b>I</b>	<b>Dochody ogółem, w tym:</b>	<b>27 863 265,96</b>	<b>27 302 681,14</b>	<b>98,98</b>
1.	dochody bieżące	25 090 094,96	24 549 530,66	97,85
2.	dochody majątkowe	2 773 171,00	2 753 150,48	99,28
<b>II</b>	<b>Wydatki ogółem, w tym:</b>	<b>29 672 244,36</b>	<b>23 893 852,92</b>	<b>80,53</b>
1.	wydatki bieżące	24 508 761,36	22 144 486,41	90,35
2.	wydatki majątkowe	5 163 483,00	1 749 366,51	33,88
<b>III</b>	<b>Przychody</b>	<b>2 468 978,40</b>	<b>908 978,40</b>	<b>36,82</b>
<b>IV</b>	<b>Rozchody</b>	<b>660 000,00</b>	<b>660 000,00</b>	<b>100,00</b>
<b>V</b>	<b>Deficyt/nadwyżka</b>	<b>- 1 808 978,40</b>	<b>3 408 828,22</b>	<b>X</b>

## DOCHODY

Wykonanie dochodów budżetu za 2021 r. wyniosło kwotę **27 302 681,14 zł t.j. 98,98%** planu rocznego, z tego: dochody bieżące **24 549 530,66 zł tj. 97,85% planu** i dochody majątkowe **2 753 150,48 zł tj. 99,28 % planu.**

Na wykonane dochody ogółem składają się:

- dochody własne gminy w kwocie	7 265 860,03 zł,
- dotacje celowe z budżetu państwa oraz środki przeznaczone na cele bieżące	9 411 517,11 zł,
- dotacje z budżetu państwa oraz środki przeznaczone na inwestycje	2 740 156,00 zł,
- subwencja ogólna w kwocie	7 885 148,00 zł.

## WYDATKI

Plan wydatków budżetu gminy na 2021 rok został wykonany w wysokości **23 893 852,92 zł**, co stanowi **80,53%** planu rocznego, z tego:

- wydatki bieżące w kwocie **22 144 486,41 zł, na plan 24 508 761,36 zł tj.90,35%**
- wydatki majątkowe w kwocie **1 749 366,51 zł, na plan 5 163 483,00 zł, tj.33,88%.**

## **SKUTKI OBNIŻENIA GÓRNYCH STAWEK PODATKÓW, UDZIELONYCH ULG I ZWOLNIEŃ ORAZ SKUTKI WYDANYCH DECYZJI PRZEZ ORGAN PODATKOWY**

Łączne skutki obniżenia górnych stawek podatków, zastosowania ulg i zwolnień oraz wydanych decyzji na podstawie ustawy (umorzeń i rozłożeń na raty) kształtują się na poziomie kwoty **740 471,90 zł.**

### **ZALEGŁOŚCI**

Zaległości ogółem w dochodach budżetowych na dzień 31 grudnia 2021 roku wynosiły kwotę **1 663 019,00 zł.**

### **ZALEGŁOŚCI W DOCHODACH BUDŻETOWYCH**

Zaległości ogółem w dochodach budżetowych na dzień 31 grudnia 2021 roku wynosiły **1 940 425,35 zł** (na podstawie sprawozdania z wykonania planu dochodów budżetowych jst RB-27S).

Na tę kwotę składają się zaległości z następujących tytułów :

- należności za pobór wody (nal.główna - 74 248,57 zł, odsetki - 13 854,19 zł),
- należności z tytułu najmu i dzierżawy składników majątkowych (nal.główna - 31 983,06 zł, odsetki - 11 238,22 zł),
- należność z tyt.naprawy szkody - 944,13 zł + odsetki - 112,20 zł,
- podatek od nieruchomości od osób prawnych - 276 611,90 zł,
- podatek rolny od osób prawnych - 20 493,10 zł,
- podatek od nieruchomości od osób fizycznych - 80 163,75 zł,
- podatek rolny od osób fizycznych - 39 949,31 zł,
- podatek leśny od osób fizycznych - 88,00 zł
- podatek od środków transportowych od osób fizycznych - 12 121,80 zł,
- podatek od spadków i darowizn - 7,83 zł (pobierany przez urzędy skarbowe),
- wpływy z podatku od czynności cywilnoprawnych - 826,13 zł,
- wpływy z podatku od działalności gospodarczej opłacanej w formie karty podatkowej - 2 977,59 zł,
- należność od dłużników alimentacyjnych - 1 326 210,95 zł,
- należność za zrzut ścieków (nal.główna - 42 006,06 zł, odsetki - 5 737,40 zł).

W celu zwiększenia ściągальności zaległości z tytułu zobowiązań pieniężnych w 2021 roku wysłano 373 upomnień, wystawiono 44 tytuły wykonawcze na kwotę 16 458,90 zł, sporządzono 3 hipoteki

przymusowe na kwotę 13 227,00 zł. Na przestrzeni roku 2021 wpłaty zaległości łącznych zobowiązań pieniężnych wyniosły kwotę 44 344,25 zł.

W podatku od środków transportowych zaległości na 31 grudnia 2021 r. wyniosły kwotę 912 121,80 zł (wysłano 4 upomnienia i wystawiono 1 tytuł wykonawczy na kwotę 1 600,00 zł)

Zaległości w płatności podatku od nieruchomości przez osoby prawne na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniosły kwotę 276 611,90 zł (na przestrzeni roku 2021 wystawiono 2 upomnienia).

W związku z wyrokiem Trybunału Konstytucyjnego z dnia 14.02.2021 r. sygn.akt SK 398/19 r. PKP SA złożyło wniosek o stwierdzenie nadpłaty w podatku od nieruchomości za lata 2016 - 2021 wraz z korektami deklaracji. PKP SA uznaje te grunty jako nie związane z prowadzeniem działalności gospodarczej a jako grunty pozostałe. Natomiast stanowisko Gminy jest przeciwnie i dnia 05.10.2021 r. Wójt Gminy wydał decyzję odmowną w sprawie zwrotu nadpłaty podatku za lata 2016 - 2021 r. Dnia 18.10.2021 r. wpłynęło do UG w Skórczu odwołanie PKP SA od wydanej decyzji. Dnia 26.10.2021 r. Wójt Gminy przekazał wniesione odwołanie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Gdańsku. W dniu 18.02.2022 r. Samorządowe Kolegium Odwoławcze w Gdańsku uchyliło w całości zaskarżoną decyzję oraz przekazało sprawę do ponownego rozpatrzenia. Do dnia dzisiejszego SKO w Gdańsku nie odesłało akt sprawy co uniemożliwia nam dalsze działanie w tej sprawie.

Zaległości w płatności podatku rolnego przez osoby prawne na dzień 31 grudnia 2021 r. wyniosły 20 493,10 zł ( na przestrzeni roku 2021 wystawiono 4 upomnienia).

W roku 2021 wystawiono 192 wezwania do zapłaty dłużnikom zalegającym z uregulowaniem należności za pobór wody z wodociągów wiejskich oraz za zrzut ścieków do oczyszczalni. Na przestrzeni roku 2021 dokonano łącznie wpłat zaległości za wodę na kwotę 52 686,19 zł i za ścieki 21 939,76 zł.

Zaległości za pobór wody na dzień 31 grudnia 2021 roku wyniosły kwotę 74 248,57 zł , natomiast za zrzut ścieków do oczyszczalni - 41 758,21 zł.

Wydatki bieżące dotyczyły obowiązkowej działalności gminy, utrzymania infrastruktury oraz jej poprawy poprzez zakup wyposażenia i remonty w:

1. Infrastrukturze drogowej, wodociągowej i sanitarnej,
2. Szkołach,
3. Ochotniczych Strażach Pożarnych
4. Świetlicach wiejskich,
5. Budynkach komunalnych.

Pomimo niższych wskaźników wykonania w niektórych działach, planowane wydatki na 2021 rok zostały zrealizowane.

#### **Główne inwestycje wykonane w 2021 roku:**

Na wydatki majątkowe w 2021 r. wydatkowano kwotę **4 322 458,63 zł**, na planowane **5 009 908,00 zł**

**w tym na:**

- 1) budowa wodociągu na odcinku Gąsiorki - Barłożno - **148 993,00 zł**,
- 2) zapewnienie dostawy wody dla mieszkańców Barłożna poprzez przyłączenie do sieci wodociągowej Gąsiorki **43 173,00 zł**,
- 3) dokumentacja projektowa budowy sieci wodociągowej Barłożno - Mirotki - **11 600,00 zł**,
- 4) przebudowa drogi publicznej nr 243030G i 243007G w m. Pólko i Wolental - **342 955,22 zł**,
- 5) budowa wiaty kociewskiej w ramach programu "Aktywne Sołectwo Pomorskie 2021,, w miejscowości Wolental - **30 791,00 zł**,
- 6) przebudowa drogi gminnej nr 2430007G Wolental - Pólko - **643 138,95 zł**,
- 7) remont drogi gminnej w miejscowości Czarnylas - **157 749,96 zł**,
- 8) remont drogi gminnej w miejscowości Zajączek - **157 999,99 zł**,
- 9) zakup serwera wraz z oprogramowaniem i licencjami oraz urządzenia do tworzenia kopii zapasowych - **25 817,70 zł**,
- 10) udzielenie pomocy finansowej dla Komendy Powiatowej Straży Pożarnej w Starogardzie Gdańskim na zakup ciężkiego samochodu ratowniczo - gaśniczego GCBA w wysokości **10 000,00 zł**,
- 11) udzielenie dotacji celowej dla Urzędu Miejskiego w Skórczu-koszt 1/3 części rozbudowy i modernizacji oczyszczalni ścieków - **81 858,01 zł**,
- 12) zakup trybun boiskowych stalowych na boisko sportowe w m. Wielki Bukowiec - **26 000,00 zł**,
- 13) modernizacja i doposażenie placów zabaw na terenie gminy Skórcz - **20 000,00 zł**.

Niepełna realizacja wydatków majątkowych wynika z oszczędności przetargowych oraz rezygnacji z realizacji niektórych zadań inwestycyjnych ze względu na zbyt wysokie ceny materiałów np. remont dachu na budynku Publicznej Szkoły Podstawowej w Pączewie.

## **ZADŁUŻENIE GMINY**

Na dzień 31 grudnia 2021 roku Gmina Skórcz posiadała zadłużenie w wysokości **1 474 000,00 zł**, z tytułu zaciągniętego kredytu długoterminowego w banku Polskiej Spółdzielczości SA Oddział w Gdyni na realizację zadania "Przebudowa i remont stacji uzdatniania wody w miejscowości Barłożno"

## **II. Prace Komisji Rewizyjnej w 2021 roku nad realizacją budżetu Gminy Skórcz.**

Komisja Rewizyjna w 2021 roku brała udział **6** posiedzeń protokołowanych poprzedzających sesje Rady Gminy oraz 2 posiedzenie poświęcone kontroli przewidzianej w planie pracy.

Na posiedzeniach omawiany był stan dochodów i wydatków, które były realizowane zgodnie z budżetem gminy a niezbędne zmiany zostały na bieżąco omawiane z Radą Gminy w Skórczu.

### **III. Przeprowadzone kontrole w 2021 roku.**

1. W okresie od 08.06.2021 r. do 14.06.2021 r. Komisja przeprowadziła kontrolę zaplanowaną w planie pracy i kontrolą objęto: Przeprowadzone bieżące remonty w Publicznej Szkole Podstawowej w Wielkim Bukowcu w 2020 roku.

Zalecenia pokontrolne: brak zaleceń.

2. W okresie od 08.06.2021 r. do 14.06.2021 r. Komisja przeprowadziła kontrolę zaplanowaną w planie pracy i kontrolą objęto: Bieżące utrzymanie Publicznej Szkoły Podstawowej im. Ks. J. Twardowskiego w 2020 roku.

Zalecenia pokontrolne: brak zaleceń.

Wyniki przeprowadzonych kontroli zostały przekazane Przewodniczącemu Rady Gminy w Skórczu, Wójtowi Gminy, Kierownikom kontrolowanych jednostek oraz opublikowane w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Skórcz.

### **IV. Analiza gospodarki komunalnej realizowanej w Gminie Skórcz w 2021 r.**

W wyniku przeprowadzonej analizy i kontroli stwierdzono, że prowadzona gospodarka mieniem Gminy Skórcz jest prowadzona rzetelnie i racjonalnie a wydatki na infrastrukturę są uzasadnione i konieczne. Gmina w 2021 r. prowadziła działania w zakresie sprzedaży nieruchomości, dzierżawy i innych praw majątkowych zgodnie z obowiązującymi przepisami a przygotowana informacja o stanie mienia Gminy Skórcz za okres od dnia 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r. w sposób zwięzły i wyczerpujący przedstawia działania podjęte w zakresie gospodarki mieniem gminy w 2021 r.

Warto również nadmienić, że istotne jest to, iż Radni Gminy na komisjach są na bieżąco informowani o najistotniejszych sprawach.

### **V. Podsumowanie finansowe wykonania dochodów i wydatków w 2021 roku.**

1. Dług budżetu na koniec roku 2021 r. wyniósł: **1 474 000,00 zł.**
2. Wynik wykonania budżetu za 2021 rok wyniósł **3 408 828,22** (nadwyżka) .
3. Gmina na dzień 31 grudnia 2021 r. nie posiadała wymagalnych zobowiązań z terminem płatności do dnia 31 grudnia 2021 r. z tytułu np.: dostaw towarów i usług, składek na ubezpieczenie społeczne i Fundusz Pracy, a także wynikających z ustaw i orzeczeń sądu, udzielonych poręczeń i gwarancji.
4. Podsumowanie.

W wyniku przeprowadzonej analizy i bieżącej działalności komisja stwierdziła, że Wójt Gminy Skórcz realizował zadania związane z wykonaniem budżetu, kierując się zasadami celowości, legalności, rzetelności, zupełności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi. W roku 2021 Wójt nie przekroczył upoważnienia do zaciągnięcia zobowiązań obciążających budżet gminy. Ponadto informował Radę Gminy w Skórczu o stanie zaawansowania realizacji przyjętych zadań i przedkładał propozycję nowych zadań, które po akceptacji Rady były realizowane zgodnie z zamierzeniami.

Niepełna realizacja wydatków majątkowych wynika z oszczędności przetargowych oraz rezygnacji z realizacji niektórych zadań inwestycyjnych ze względu na zbyt wysokie ceny materiałów np. remont dachu na budynku Publicznej Szkoły Podstawowej w Pączewie.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Gdańsku Uchwałą Nr 048/g266/R/I/22 z dnia 15 kwietnia 2022 r. wyraziła pozytywną opinię o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Skórcz za 2021 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego i objaśnieniami.

## **VI. Wnioski**

1. Przyjęty plan wydatków został wykonany zgodnie z założeniami Rady Gminy w Skórcz.
2. Realizowane inwestycje przy dofinansowaniu środków pochodzących z Unii Europejskiej i Województwa Pomorskiego wykonano zgodnie z umową, dzięki temu wpłynęły środki do budżetu gminy.
3. Opisy zadań inwestycyjnych są pełne i jasne a opisy wykonania rzeczowego zadań inwestycyjnych przedstawione są rzetelnie.

## **VII. Postanowienia końcowe**

Komisja Rewizyjna stwierdziła, że Sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 rok, informacja o stanie mienia komunalnego za 2021 rok, oraz sprawozdanie finansowe spełnia określone ustawowo wymogi.

**W związku z tym komisja pozytywnie opiniuje przedstawione dokumenty i jest za udzieleniem absolutorium Wójtowi Gminy Skórcz za wykonanie budżetu w 2021 roku.**

Komisja Rewizyjna po rozpatrzeniu całokształtu spraw związanych ze sprawozdaniem z wykonania budżetu za 2021 rok przyjęła powyższą opinię w głosowaniu z wykorzystaniem elektronicznego systemu:

- ... - głosami „za”,
- .... - głosów „przeciw”,

– ... - głosów „wstrzymujących”.

Przyjęta opinia stanowi uzasadnienie do wniosku w sprawie udzielenia absolutorium dla Wójta Gminy Skórcz za 2021 rok.

Przewodniczący Komisji

Roman Płaczek

Członkowie Komisji:

1. ....

(Halina Wika)

2. ....

(Grzegorz Kłós)