

Projekt

z dnia 20 stycznia 2023 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XXX/206/2023
RADY GMINY W SKÓRCZU**

z dnia 28 marca 2023 r.

w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do świadczenia pieniężnego z pomocy społecznej w formie zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz.U. z 2023 r. poz. 40), art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (t.j. Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.) art. 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych, i niektórych innych aktów prawnych (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1461) w związku z uchwałą Nr 140 Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2018 r. poz. 1007 ze zm.) Rada Gminy w Skórczu uchwała, co następuje:

§ 1. Podwyższa się do 200 % kryterium dochodowe, o którym mowa w art. 8 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej dla celów przyznawania pomocy w postaci świadczenia pieniężnego z pomocy społecznej w formie zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób i rodzin wymienionych w uchwale Rady Ministrów z dnia 15 października 2018 r. w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M.P. z 2018 r. poz. 1007 ze zm.).

§ 2. Traci moc uchwała Nr III/26/2018 Rady Gminy w Skórczu z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do świadczenia pieniężnego z pomocy społecznej w formie zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności dla osób objętych wieloletnim rządowym programem „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Skórcz

4. Uchwała wchodzi w życie w dniu 1 stycznia 2023 r. i podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Pomorskiego.

Sprawdzono pod względem
podstawy prawnej

miejsce: Skórcz

data: 25.01.2023

Przewodniczący Rady Gminy
w Skórczu

Andrzej Klin

ADWOKAT
Tapiela - Gajda

Uzasadnienie

Uchwałą nr 264 Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 2022 r. zmieniającą uchwałę w sprawie ustanowienia wieloletniego rządowego programu „Posiłek w szkole i w domu” na lata 2019-2023 (M. P. z 2022 r., poz. 1287) w pkt III.1 "MODUŁ DLA DZIECI I MŁODZIEŻY" w ppkt III.1.1 wyrazy "150%" zastępuje się wyrazami "200%" a w pkt III.2 "MODUŁ DLA OSÓB DOROSŁYCH" w ppkt III.2.1 wyrazy "150%" zastępuje się wyrazami "200%". Jak wskazano w uzasadnieniu rzeczowej Uchwały nr 264: „(...) rozwiązanie zapewni szerszy dostęp i wsparcie większej grupy osób wymagających pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych. Ponadto Program dofinansuje dowóz posiłków osobom niewychodzącym z domu ze względu na podeszły wiek czy niepełnosprawność, które same nie są w stanie przygotować posiłku. Osoby te bardzo często zgłaszają się po pomoc żywnościową. Niezbędne jest w tym przypadku wsparcie tych osób, gdyż to one mają najmniejsze możliwości do radzenia sobie z zaspokajaniem potrzeb żywieniowych.”

Powyższe oznacza, iż konieczne jest dostosowanie treści uchwały do obecnego porządku prawnego obowiązującego od 1 stycznia 2023 r.

Jednocześnie należy wskazać, iż przez wzgląd na to, iż ww. uchwała została podjęta w dniu 22 grudnia 2022 r., nie było możliwe podjęcie niniejszej uchwały przed dniem 01 stycznia 2023 r. Co ważne, należy wskazać, iż uchwała niniejsza nie pogarsza sytuacji jej adresatów. Nie dojedzie tu więc do zwiększenia obciążeń adresatów normy prawnej czy pozbawienia nabytych uprzednio uprawnień. Tym samym uchwała niniejsza nie godzi w zasadę praw nabytych. Zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 13 listopada 2015 r., sygn. akt III SA/Łd 819/15: „Nadanie aktowi prawnemu mocy wstecznej jest dopuszczalne tylko wówczas gdy zasady demokratycznego państwa prawnego nie stoją temu na przeszkodzie (art. 5 ustawy z 20 lipca 2000r.) Jedną z konstytucyjnych zasad państwa prawnego (art. 2 Konstytucji RP) jest zasada niedziałania prawa wstecz. Zasada ta nie ma charakteru absolutnego i w wyjątkowych sytuacjach może zostać nadana moc wsteczna aktowi prawnemu. Problem niedziałania prawa wstecz był przedmiotem rozważań Trybunału Konstytucyjnego. Trybunał kilkakrotnie wypowiadał się, że zakaz *lex retro non agit* dotyczy zwłaszcza przepisów normujących prawa i obowiązki obywateli jeżeli prowadzi to do pogorszenia ich sytuacji w stosunku do stanu poprzedniego. Odstąpienie od tej zasady dopuszczalne jest jedynie wyjątkowo i tylko z usprawiedliwionych względów gdy jest to konieczne dla realizacji wartości konstytucyjnej ocenianej jako ważniejsza od wartości chronionej zakazem retroakcji (orzeczenie z 30 listopada 1993r. w spr. K 18/92, wyrok z 27 lutego 2002r. w spr. K 47/01, orzeczenie z 19 października 1993r. w spr. K 14/92, wyrok z 31 stycznia 2001r. w spr. P 4/99).” Zgodnie z przyjętym orzecznictwem (np. wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 19 listopada 2010 r. sygn. akt II FSK 1272/09) wsteczna moc prawa może dotyczyć tylko przyznania praw.

Dlatego przyjęcie niniejszej uchwały jest w pełni uzasadnione.


WÓJT
Sławomir Czechowski