

**Projekt**

z dnia 6 grudnia 2023 r.

Zatwierdzony przez .....

**UCHWAŁA NR XXXVI/~~.....~~367/2023  
RADY GMINY W SKÓRCZU**

z dnia 18 grudnia 2023 r.

**w sprawie rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm) w zw. z art. 9 ust. 2 i 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Gminy w Skórczu, po przeanalizowaniu petycji z dnia 10-10-2023r. wpływ do Rady Gminy w Skórczu w dniu 10-10-2023r. w sprawie petycji dotyczącej wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, postanawia nie uwzględnić petycji.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu w sposób zwyczajowo przyjęty.

Przewodniczący Rady Gminy  
w Skórczu

**Zbigniew Szulc**

*radca prawny*  
  
*Ewa Bączko-Kozikowska*

## Uzasadnienie

W dniu 10-10-2023r. (wpływ do Rady Gminy w Skórczu w dniu 10-10-2023r.) wpłynęła petycja w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, proponuje się rozpatrzyć petycję w sposób wskazany w uzasadnieniu uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Niniejsza petycja została umieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Skórczu.

Wnoszący petycję wezwał Radę Gminy w Skórczu do podjęcia uchwały o treści: „wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.”

Petycja była przedmiotem posiedzenia komisji Skarg, Wniosków oraz Petycji Rady Gminy w Skórczu dnia 18-12-2023r. Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia, czy spełnia wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja z dnia 10-10-2023r. spełnia wymagania formalne stawiane petycom. Następnie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzeniu dyskusji i głosowania wydała opinię w której wskazała, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn wskazanych poniżej.

Postulat podjęcia uchwały o treści zawartej w petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Gminy w Skórczu. Delegacji do podjęcia uchwały o takiej treści nie można upatrywać w przepisach ustawy o samorządzie gminnym oraz w innych przepisach prawa materialnego.

Każda aktywność organu wymaga upoważnienia władzy ustawodawczej i nie może przekraczać określonych norm prawnych, a także prawnie określonych kompetencji organu. Tylko akt prawny ustanowiony przez kompetentny i upoważniony do tego organ, wydany w warunkach określonych w Konstytucji RP może ingerować w sferę kompetencji innych organów. W państwie prawnym nie istnieje bowiem kategoria tzw. swobodnego uznania administracji, rozumianej jako zwolnienie organów tejże administracji od obowiązku powołania się na konkretną normę prawną przy realizacji zadań wyznaczonych jej przez prawodawcę. Przyzwolenie na tak rozumianą swobodę działania administracji, polegającą na zdjęciu z organów administracji obowiązku przestrzegania ustawowo określonych ram kompetencyjnych, prowadzić bowiem może do dezorganizacji pracy administracji, ale przede wszystkim naruszenia zasad praworządności (legalności) oraz zaufania obywateli do organów państwa.

Zasada praworządności polegająca na przestrzeganiu prawa przez organy administracji publicznej znajduje pełne umocowanie w art.7 Konstytucji RP. Oznacza ona, że organy państwowe mogą działać wyłącznie na podstawie upoważnienia przewidzianego w prawie, a więc że działanie organów państwa musi posiadać odpowiednią legitymację formalną w postaci prawnej, która udziela upoważnienia do podjęcia tego działania. Brak regulacji prawnej upoważniającej organ państwowy do podjęcia danego działania należy uznać za równoznaczny z zakazem tego działania.

Nie można zatem domniemywać kompetencji organu ponad te, które zostały określone w ustawie, gdyż naruszałoby to konstytucyjną zasadę legalizmu. Konstytucyjny obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości oznacza, że organy administracji publicznej mogą podejmować działania prawne tylko w zakresie przyznanej kompetencji.

Tymczasem, art. 2 ustawy o petycjach nie wyraża normy kompetencyjnej, upoważniającej jednostkę samorządu terytorialnego do występowania z petycją. Wyraża zaś obowiązek określonych podmiotów, aktualizujący się po złożeniu petycji przez osobę (osobę prawną lub jednostkę organizacyjną), która korzysta z konstytucyjnego prawa do składania petycji (art. 63 Konstytucji RP). Jednostki samorządu terytorialnego nie mogą składać petycji. Konstytucyjne wolności i prawa (w tym prawo do składania petycji) przysługują obywatelkom, obywatelom i innym podmiotom prywatnym. Organy władzy publicznej nie działają w ramach wolności i uprawnień, ale w ramach kompetencji, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają bowiem na podstawie i w granicach prawa. Prawo składania petycji nie przysługuje podmiotom prawa publicznego.

W przedmiotowej sprawie brak jest zatem podstawy prawnej dla podjęcia proponowanej uchwały, co przesądza o negatywnym rozpatrzeniu petycji. Ewentualne działanie Rady Gminy w sposób zaproponowany

przez osobę wnoszącą petycję byłoby sprzeczne z przepisami powszechnie obowiązującymi. Rada Gminy w Skórczu pracuje na podstawie obowiązującego prawa i ściśle udzielonych jej kompetencji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z petycją, a następnie w trakcie posiedzenia odbytego w dniu 18 grudnia 2023r., przeanalizowała petycję i wydała opinię o nie uwzględnieniu petycji.

Rada Gminy w Skórczu, podziela pogląd przyjęty przez Komisję, przyjmując go za własny.

Niniejsza uchwała wraz z jej uzasadnieniem stanowią zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji w rozumieniu art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (t.j. Dz. U. z 2018 r., poz. 870) Przedmiotowa zostanie doręczona podmiotowi wnoszącemu petycję. Sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

W związku z powyższym, niniejszą petycję należy uznać za bezzasadną.

Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy w Skórczu do zawiadomienia składającego petycję o sposobie jej załatwienia wraz z uzasadnieniem.

**PRZEWODNICZĄCY**  
**RADY GMINY**  
*Zbigniew Szulc*