

**Uchwała nr 10/2023**  
**Komisji Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Skórczu**  
**z dnia 18-12-2023 r.**

**w sprawie opinii w zakresie sposobu rozpatrzenia petycji**

Na podstawie art. 18b ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2023 r., poz. 40 ze zm.) w zw. z § 95 i § 96 ust. 2 pkt 3 Statutu Gminy Skórcz przyjętego uchwałą Nr XXVIII/221/2018 Rady Gminy w Skórczu z dnia 17 września 2018r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminy Skórcz (Dz. Urz. Woj. Pom. z 2018 r. poz. 3927) uchwała się, co następuje:

§ 1. Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Gminy w Skórczu po przeanalizowaniu petycji z dnia 10-10-2023r wpływ do Rady Gminy w Skórczu w dniu 10-10-2023r. w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, proponuje się nie uwzględnić petycję zgodnie z uzasadnieniem uchwały.

§ 2. Przekazanie niniejszej uchwały Radzie Gminy w Skórczu powierza się Przewodniczącemu Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Gminy w Skórczu.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

- |    |                       |                                   |                               |
|----|-----------------------|-----------------------------------|-------------------------------|
| 1. | Maria Konofał-Smukała | Przewodniczący Komisji            | .....                         |
| 2. | Grzegorz Kłós         | Zastępca Przewodniczącego Komisji | .....<br><i>Grzegorz Kłós</i> |
| 3. | Grzegorz Kłofczyński  | Członek                           | .....<br><i>Kłofczyński</i>   |

## UZASADNIENIE

W dniu 10-10-2023r. (wpływ do Rady Gminy w Skórczu w dniu 10-10-2023r.) wpłynęła petycja w sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie, proponuje się rozpatrzyć petycję w sposób wskazany w uzasadnieniu uchwały.

Przewodniczący Rady Gminy skierował petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji.

Niniejsza petycja została umieszczona w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Gminy w Skórczu.

Wnoszący petycję wezwał Radę Gminy w Skórczu do podjęcia uchwały o treści: „wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej z petycją o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w zakresie nowelizacji ustaw: kodeksu postępowania cywilnego, kodeksu pracy, ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji i innych powiązanych tematycznie.”

Petycja była przedmiotem posiedzenia komisji Skarg, Wniosków oraz Petycji Rady Gminy w Skórczu dnia 18-12-2023r. Komisja w pierwszej kolejności dokonała kontroli petycji pod względem formalnym tj. dokonano sprawdzenia, czy spełnia wymagania opisane w art. 4 ustawy o petycjach. W wyniku podjętych czynności ustalono, że petycja z dnia 10-10-2023r. spełnia wymagania formalne stawiane petycjom. Następnie, Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po przeprowadzeniu dyskusji i głosowania wydała opinię w której wskazała, że petycja nie zasługuje na uwzględnienie z przyczyn wskazanych poniżej.

Postulat podjęcia uchwały o treści zawartej w petycji nie mieści się w zakresie zadań i kompetencji Rady Gminy w Skórczu. Delegacji do podjęcia uchwały o takiej treści nie można upatrywać w przepisach ustawy o samorządzie gminnym oraz w innych przepisach prawa materialnego.

Każda aktywność organu wymaga upoważnienia władzy ustawodawczej i nie może przekraczać określonych norm prawnych, a także prawnie określonych kompetencji organu. Tylko akt prawny ustanowiony przez kompetentny i upoważniony do tego organ, wydany w warunkach określonych w Konstytucji RP może ingerować w sferę kompetencji innych organów. W państwie prawnym nie istnieje bowiem kategoria tzw. swobodnego uznania administracji, rozumianej jako zwolnienie organów tejże administracji od obowiązku powołania się na konkretną normę prawną przy realizacji zadań wyznaczonych jej przez prawodawcę. Przyzwolenie na tak rozumianą swobodę działania administracji, polegającą na zdjęciu z organów administracji obowiązku przestrzegania ustawowo określonych ram kompetencyjnych, prowadzi bowiem może do dezorganizacji pracy administracji, ale przede wszystkim naruszenia zasad praworządności (legalności) oraz zaufania obywateli do organów państwa.

Zasada praworządności polegająca na przestrzeganiu prawa przez organy administracji publicznej znajduje pełne umocowanie w art.7 Konstytucji RP. Oznacza ona, że organy państwowe mogą działać wyłącznie na podstawie upoważnienia przewidzianego w prawie, a więc że działanie organów państwa musi posiadać odpowiednią legitymację formalną w postaci prawnej, która udziela upoważnienia do podjęcia tego działania. Brak regulacji prawnej upoważniającej organ państwowy do podjęcia danego działania należy uznać za równoznaczny z zakazem tego działania.

Nie można zatem domniemywać kompetencji organu ponad te, które zostały określone w ustawie, gdyż naruszałoby to konstytucyjną zasadę legalizmu. Konstytucyjny obowiązek przestrzegania przepisów o właściwości oznacza, że organy administracji publicznej mogą podejmować działania prawne tylko w zakresie przyznanej kompetencji.

Tymczasem, art. 2 ustawy o petycjach nie wyraża normy kompetencyjnej, upoważniającej jednostkę samorządu terytorialnego do występowania z petycją. Wyraża zaś obowiązek określonych podmiotów, aktualizujący się po złożeniu petycji przez osobę (osobę prawną lub jednostkę organizacyjną), która korzysta z konstytucyjnego prawa do składania petycji (art. 63 Konstytucji RP). Jednostki samorządu terytorialnego nie mogą składać petycji. Konstytucyjne wolności i prawa (w tym prawo do składania petycji) przysługują obywatelkom, obywatelom i innym podmiotom prywatnym. Organy władzy publicznej nie działają w ramach wolności i uprawnień, ale w ramach kompetencji, zgodnie z art. 7 Konstytucji RP działają bowiem na podstawie i w granicach prawa. Prawo składania petycji nie przysługuje podmiotom prawa publicznego.

W przedmiotowej sprawie brak jest zatem podstawy prawnej dla podjęcia proponowanej uchwały, co przesądza o negatywnym rozpatrzeniu petycji. Ewentualne działanie Rady Gminy w sposób zaproponowany przez osobę wnoszącą petycję byłoby sprzeczne z przepisami powszechnie obowiązującymi. Rada Gminy w Skórczu pracuje na podstawie obowiązującego prawa i ściśle udzielonych jej kompetencji.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji po zapoznaniu się z petycją, a następnie w trakcie posiedzenia odbytego w dniu 18 grudnia 2023r., przeanalizowała petycję i wydała opinię o nie uwzględnieniu petycji.